



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第**八三二九**次会议

2018年8月22日星期三上午10时举行

纽约

主席：	皮尔斯女士	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	Adom先生
	赤道几内亚	Bico Mbasogo女士
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	特梅诺夫先生
	科威特	阿尔穆耶赫先生
	荷兰	范•伍斯特隆姆先生
	秘鲁	天野先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	瑞典	奥雷纽斯•斯考先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

18-26378 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

中东局势，包括巴勒斯坦问题

议程通过。

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管政治事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士（以英语发言）：今天，我们在又一轮可使加沙陷入战争的暴力升级之后开会。过去数周，姆拉德诺夫特别协调员与埃及政府和其它区域及国际伙伴一道，牵头空前的联合国努力，以防止再次爆发破坏性敌对行动，应对极为紧迫的人道主义需求，并且支持巴勒斯坦人的内部和解。

暴力复发凸显出此举的紧迫性。在报告所述期间的多轮敌对行动中，巴勒斯坦好战分子向以色列发射了约195枚火箭弹和迫击炮弹。8月7日，一枚格拉德火箭弹据报落在靠近贝尔谢巴市的一块空地上——这是2014年敌对行动以来射弹发射最远的一次。

以色列至少125次把加沙地带的各种地点作为目标。包括一名孕妇及其18个月大的婴儿在内的八名巴勒斯坦人死亡，同时56名巴勒斯坦人和28名以色列平民受伤。最近数月此类交火升级，强调了暂时平静期的脆弱和更长期解决办法的必要。

最近数周，加沙的人道主义局势也进一步恶化，部分原因是以色列对经由凯雷姆沙洛姆过境点的货物通行施加了更多限制。这是对加沙发射燃烧风筝和气球致使以色列数千公顷土地、森林以及农田被烧做出的反应。

8月15日，以色列重新全面开放凯雷姆沙洛姆过境点，把捕捞区扩大到九海里。秘书长对该决定

表示欢迎，认为它对加沙困难的经济和努力缓解局势具有重要影响。但是，8月19日，以色列关闭了埃雷兹行人过境点，禁止加沙和西岸居民通行，除非是人道主义情况，理由是隔栏一带继续发生暴力事件。

在我们根据第1860（2009）号决议努力全面解除对加沙封锁的同时，我呼吁各方确保急需的人道主义物资抵达加沙地带。这些物资不应被政治与安全动态所绑架。

我还重复特别协调员先前对哈马斯的呼吁，即根据国际人道主义法的要求，提供被羁押在加沙的以色列国民的全部信息。联合国正采取步骤，提高其在实地的能力，以更好地支持已得到巴勒斯坦权力机构和国际社会认可的能源、水、卫生以及创造就业项目。我高兴地指出，许多捐助方和国际组织正在研究增加对巴勒斯坦的拨款。这是对加沙基础设施破败、经济崩溃的妥善回应。具体而言，我为世界银行增加9000万美元对西岸与加沙的拨款、包括约4,400个短期就业机会感到鼓舞。联合国开发计划署（开发署）也在多个捐助方的支持下，加快其紧急经济援助方案。这些努力均侧重于妇女和青年就业，将此作为一个优先事项。开发署的方案旨在把由此创造的40%的工作机会留给妇女，这是一个关键步骤，因为巴勒斯坦女性的失业率继续远远高于男性，加沙2018年第二个季度的该数字超过78%。

此前，于5月份启动了妇女体面工作方案，这是意大利、联合国妇女署以及国际劳工组织的一项联合举措，在巴勒斯坦被占领土各地倡导平等与体面的工作机会。还有去年4月启动的由日本供资的旨在支持加沙妇女的联合国妇女署的一个项目。提高巴勒斯坦妇女的社会经济地位对于和平与稳定至关重要，因为在巴勒斯坦被占领土各地，妇女仍更为脆弱。这些也是根据安全理事会关于妇女与和平与安全的各项决议、加强妇女在预防冲突中作用的重要努力。

但是, 我深感关切的是, 用于联合国紧急燃料的资金现已枯竭, 而这些燃料维系着加沙约250个关键设施。急需约450万美元, 以确保年底之前最低水平的基本服务。还令人关切的是基本药品的短缺达到危险的程度, 40%的基本药品已完全耗尽。

联合国正与以色列和巴勒斯坦政府一道努力, 审查加沙重建机制, 以改进其运作, 提高其透明度与可预测性。巴勒斯坦权力机构也下大力气再次申明其协作, 以支持加沙。我还欢迎埃及继续努力, 推动巴勒斯坦人的内部和解, 这不仅对于推进加沙的人道主义和发展目标至关重要, 对于巴勒斯坦人的建国愿望也举足轻重。我重申秘书长对各方支持这些努力的呼吁。

我们一直定期通报安全理事会及其成员联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)今年面临的空前财政挑战的最新情况。秘书长曾警告, 如果不解决近东救济工程处资金尚短缺2.17亿美元这一问题, 将在人道主义和发展方面造成严重后果, 并影响区域稳定。我感谢会员国采取步骤帮助填补这一缺口, 并呼吁其它国家增加对近东救济工程处的支助。必须继续进行强有力的集体动员。

关于更广泛的局势, 巴勒斯坦被占领土和以色列各地暴力事件持续不断。在加沙, 13名巴勒斯坦人在围栏附近持续进行的抗议活动中被以色列安全部队打死, 其中包括1名医务工作者和4名儿童。还有大约1000名巴勒斯坦人和1名以色列士兵受伤。8月21日, 以色列军法署署长宣布, 宪兵将对两名巴勒斯坦人在最近几个月于围栏附近进行的抗议活动中被杀一事展开调查。虽然以色列有责任保护其公民, 但它在使用实弹时必须力行克制, 不要使用致命武力, 除非万不得已。我还呼吁哈马斯避免围栏附近发生暴力事件, 不要将儿童置于险境。绝不应将儿童作为袭击目标, 也不应以任何方式让儿童充当工具。

7月26日, 在西岸的Adam定居点, 一名17岁的巴勒斯坦人刺死了一名以色列平民, 并刺伤另两名以色列平民。这名巴勒斯坦人被一名受害者开枪打死。令人遗憾的是, 哈马斯和其它方面再次选择美化这次袭击。在耶路撒冷局势相对平静了一段时间之后, 巴勒斯坦人和以色列安全部队于7月27日——也就是去年的神圣广场骚乱事件得到解决一周年纪念日——在该广场发生了冲突, 其间有10名巴勒斯坦人和4名以色列警察受伤。8月17日, 一名以色列籍阿拉伯裔男子在耶路撒冷老城企图以利器捅刺以色列安全部队成员, 被后者开枪打死。继这两起事件后, 神圣广场所在的大院入口被以色列安全部队关闭数小时, 之后全面恢复通行。鉴于本周将庆祝宰牲节, 而犹太节日也日益临近, 我敦促各方尽一己之责, 避免在耶路撒冷圣地进行挑衅。特别协调员在耶路撒冷与基督教、犹太教和穆斯林宗教领袖举行了一系列会议, 讨论了保持平静、反对暴力以及确保圣地保持现状的重要性。他将继续与所有利益攸关方接触。

8月14日, 以色列当局宣布, 它们将公布在东耶路撒冷拉马特·什洛莫定居点建造603套住房的招标书, 此一宣布是2016年以来的首次。在C区建造511套住房的招标书已公布, 根据先前批准的计划进行的建造工作仍在继续。8月1日, 以色列民政当局证实, 它打算扩大阿米亥定居点的市政边界, 将前沿定居点Adei Ad也纳入其中。如果该计划付诸实施, 这将导致2014年以来第一个根据以色列法律使前沿定居点合法化的案例。我重申联合国的一贯立场, 即, 根据国际法, 所有定居点活动均为非法, 是实现和平的障碍。

以色列当局以无建筑许可证为由在C区和东耶路撒冷拆毁了18处巴勒斯坦人所拥有的建筑。对于巴勒斯坦人而言, 获取此类许可证几无可能。拆毁这些建筑导致8名巴勒斯坦人流离失所, 其中包括6名儿童。8月1日, 以色列高等法院表示, 它未找到阻止拆毁贝都因村庄Khan Al-Ahmar的足够理由。它要求国家提出一个替代安置点, 各方尚未就此

达成一致。在法院审理此案期间, 拆毁工作暂停。我重申, 联合国呼吁以色列停止拆毁巴勒斯坦人的房产, 停止重新安置被占领西岸的贝都因社区的行为。此种行为违反国际法, 损害两国解决方案。

最后, 我谨强调普通以色列人和巴勒斯坦人所做的努力。他们采取具体步骤促进宽容, 建立共同的未来, 以此方式来消除冷漠和绝望。他们中有开车送巴勒斯坦病人到以色列看病的志愿者, 正在寻找创造性方法在耶路撒冷各族群中建立共同未来的青年领袖, 共同努力解决区域环境挑战的科学家, 以及根据第1325(2000)号决议动员选民支持和平、促进妇女参与政治进程的巴以妇女。如中东四方2016年报告(S/2016/595, 附件)所概述的那样, 此类举措为更广泛的和平努力奠定了重要基础。我请

会员国继续予以大力支持。即便在国际社会致力于解决加沙当前的危机并使巴勒斯坦合法政府重返加沙地带的之际, 这些人的坚持不懈仍提醒我们, 有必要审查我们在实现根据联合国相关决议和以前的协议结束以色列占领, 建立两个国家在和平、安全和尊严中毗邻共存的未来这一更广泛目标的过程中所做的各种努力。

主席(以英语发言): 我感谢迪卡洛女士的通报。

发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这一问题。

上午10时15分散会。